

В качестве одного из основных направлений деятельности милиции Закон Республики Беларусь № 263–З от 17 июля 2007 г. «Об органах внутренних дел» выделяет профилактику, выявление, пресечение преступлений и административных правонарушений (ст. 2).

Под профилактикой правонарушений, в соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь № 453–З от 10 ноября 2008 г., понимается система социальных, правовых и иных мер общей и индивидуальной профилактики правонарушений, принимаемых государственными органами (организациями), иными организациями и гражданами в соответствии с актами законодательства Республики Беларусь. В первую очередь, это – выявление причин и условий, способствующих их совершению, лиц, склонных к совершению противоправных деяний, а также принятие мер к устранению (нейтрализации, локализации, ослаблению) этих причин и условий, недопущению соответствующих деяний со стороны указанных лиц.

К сожалению, приходится констатировать, что в настоящее время существует ряд нерешенных проблем нормативного и организационного характера, отрицательно сказывающихся на эффективности деятельности органов внутренних дел по данному направлению.

Так, в республике ежегодно регистрируется свыше 30 тысяч бытовых административных правонарушений. Более 90% из них – это мелкое хулиганство (17.1 КоАП). Вместе с тем суды всё чаще отказывают в рассмотрении таких материалов, правомерно отмечая, что жилища граждан, где в основном и происходят семейные скандалы, не являются общественным местом, общественный порядок и спокойствие граждан не нарушаются. В этой связи МВД инициировано дополнение статьи 9.1 КоАП частью второй, устанавливающей ответственность за умышленное нанесение побоев, причинение боли, страданий, которое, к сожалению, еще не принято на законодательном уровне.

Поэтому в настоящее время требуется особое внимание к профилактике насилия в семье, поскольку многих преступлений, направленных против жизни и здоровья людей, совершенных в быту, можно было бы избежать, если бы были приняты своевременные и в полном объеме меры по профилактике преступлений и правонарушений, в первую очередь со стороны службы участковых инспекторов.

Работа участкового инспектора милиции по предупреждению семейно–бытовых конфликтов начинается с полного и своевременного выявления лиц, совершающих правонарушения в быту. Необходимо отметить, что выявление подобного рода правонарушений для сотрудников милиции

сопряжено с определенными сложностями, связанными с нежеланием жертвы «выносить сор из избы». Однако при должной инициативе участковый инспектор может и обязан получить нужную информацию от общественности, администрации учебных заведений, соседей «неблагополучных семей» и других источников.

Что же касается дальнейшего принятия мер профилактического и правового воздействия в отношении семейных дебоширов, то на современном этапе целый спектр проблем осложняет работу участкового инспектора по данному направлению.

На сегодняшний день утратили свою актуальность такие общественные институты, как товарищеские суды, советы общественности и другие, ранее активно участвовавшие в профилактике правонарушений в сфере быта. В стадии становления находится инфраструктура учреждений и служб по месту жительства, осуществляющих деятельность по оказанию психологической, педагогической, социальной, медицинской, правовой помощи семьям и детям, по профилактике семейного неблагополучия, социальной реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении.

Но, пожалуй, основной проблемой профилактики насилия в семье сегодня является отсутствие четкой законодательной основы данной деятельности. Думается, одним из путей решения проблем профилактики правонарушений в семейно-бытовой сфере мог бы стать специальный Закон Республики Беларусь «О предотвращении насилия в семье», аналоги которого существуют в некоторых зарубежных государствах.

В целях создания правовой основы эффективной профилактики правонарушений в сфере быта в указанном нормативном правовом акте, необходимо закрепить такие понятия, как «семейно-бытовые отношения», «бытовое насилие», «субъекты профилактики бытового насилия», а также сформулировать принципы профилактики бытового насилия.

Крайне важно законодательно классифицировать виды бытового насилия, не ограничиваясь физическим его проявлением, поскольку психологическое, сексуальное и экономическое насилие несут в себе не меньшую общественную опасность.

К примеру, в Украине правовые основы профилактики семейного насилия регулируются Законом Украины от 15 ноября 2001 г. № 2789-III «О предупреждении насилия в семье», который признает под насилием в семье «какие-либо умышленные действия физической, сексуальной, психологической либо экономической направленности одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, если эти действия нарушают конституционные права и свободы члена семьи как человека и гражданина и наносят ему моральный ущерб, вред его физическому либо психическому здоровью».

Отсутствие четкой нормативной правовой базы профилактики семейного насилия порождает проблемы в части применения мер правового воздействия к «семейным дебоширам». Так, на сегодняшний день практически отсутствует возможность привлечения их к административной ответственности, за исключением случаев, когда конфликт выходит за рамки жилища, нарушая общественный порядок и ущемляя права других граждан.

Как правило, правовые основы для вмешательства органов внутренних дел в семейно-бытовой конфликт появляются уже при совершении в семье уголовно наказуемых деяний. Среди них преобладают следующие преступления, совершенные одним членом семьи против другого: убийство (ст. 139 УК); умышленное причинение вреда здоровью различной степени тяжести (ст. 147, 149 УК); преступления, посягающие на половую свободу и неприкосновенность (ст. 166, 167 УК).

Принятие предлагаемого Закона «О предотвращении насилия в семье» позволило бы ввести новые действенные меры индивидуальной профилактики бытового насилия. К таковым относятся, например, «защитное предписание», «установление особых требований к поведению лица, совершившего бытовое насилие», предусмотренные Законом Республики Казахстан от 4 декабря 2009 г. № 214-IV «О профилактике бытового насилия».

Защитное предписание выносится начальником органа внутренних дел либо его заместителем и вручается для исполнения лицу, совершившему бытовое насилие либо от которого исходит угроза его совершения, под расписку. Защитным предписанием запрещается совершать бытовое насилие, вопреки воле потерпевшего разыскивать, преследовать, посещать, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами. В защитном предписании указываются установленные ограничения в отношениях с потерпевшим, правовые последствия в случаях продолжения противоправных действий и нарушения защитного предписания.

В целях обеспечения безопасности потерпевшего судом могут быть установлены особые требования к поведению лица, совершившего бытовое насилие. Лицу, в отношении которого установ-

лены особые требования к поведению, может быть запрещено разыскивать, преследовать, посещать потерпевшего, вести устные, телефонные переговоры и вступать с ним в контакты иными способами, а также приобретать, хранить, носить и использовать огнестрельное и другие виды оружия. Кроме того, в течение срока действия особых требований к поведению правонарушителя на него могут быть возложены обязанности являться в органы внутренних дел для профилактической беседы.

Эффективным механизмом превенции преступлений в семейно–бытовой сфере могла бы стать административная ответственность за насилие в семье, о чем уже упоминалось.

Кроме того, если обратиться к опыту Украины, то в данном государстве ответственность за совершение насилия в семье предусмотрена ст. 173–2 Кодекса Украины об административных правонарушениях, в том числе ответственность за умышленное совершение любых действий физического, психологического или экономического характера (применение физического насилия, которое не причинило физической боли и не вызвало телесных повреждений, угрозы, обиды или преследования, лишения жилья, пищи, одежды, другого имущества или средств, на которые потерпевший имеет предусмотренное законом право), вследствие чего мог быть или был причинен вред физическому или психическому здоровью потерпевшего.

Видится целесообразным дополнение подобной нормой КоАП Республики Беларусь, причем в качестве административного взыскания за ее нарушение возможно предусмотреть новую меру административного взыскания – обязательные работы, заключающиеся в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Опыт применения аналогичной санкции уже имеется в Российской Федерации (обязательные работы как мера административного наказания были введены в КоАП РФ Федеральным законом Российской Федерации № 65–ФЗ от 8 июня 2012 г.). Эта мера взыскания не отражается на материальном благосостоянии семьи правонарушителя, в то же время предоставление бесплатных услуг обществу может стать действенной мерой воспитательного воздействия в отношении семейных дебоширов.

Таким образом, успех в деятельности органов внутренних дел по профилактике насилия в семье может быть достигнут лишь при динамичной и целенаправленной модернизации законодательства по данному направлению.